

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по НРиИД ЮРГПУ (НПИ)

Кравченко О.А.

«_____» сентября 2014 года



ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова»

о диссертационной работе **ГЛАДКОВОЙ Натальи Викторовны**

**«РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ СКФО: КОНЦЕПЦИИ, МОДЕЛИ,
МЕХАНИЗМЫ»,**

представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (промышленность).

Актуальность темы исследования

Энергетическая отрасль, формирующая с одной стороны потенциал развития национальной экономики, а с другой являющаяся основным источником поступления денежных потоков от экспорта продукции нуждается в разработке и совершенствовании механизмов и инструментов государственного регулирования. Основным приоритетом в современных условиях является повышение эффективности и конкурентоспособности энергетической отрасли, достижение высокого уровня энергетической безопасности России.

Отраслевая специфика, обусловленная необходимостью разработки новых технологий добычи, преобразования и транспортировки энергетических ресурсов возможна только на основе технического перевооружения и строительства новых энергетических объектов, создания привлекательной для инвесторов инвестиционной среды в сфере энергетики, формирования новых рынков топлива и энергии, совершенствования государственного регулирования отрасли.

Реформирование электроэнергетической отрасли в России приводит к появлению существенных изменений в модели управления электроэнергетикой: государственное регулирование рыночных отношений между участниками оптового и розничного рынка энергии и мощности, включающее определение правового и экономического статуса электроэнергетических компаний

приходит на смену административно-командному управлению компанией занимающей монопольное положение на рынке.

Осложняется процесс реформирования электроэнергетики общим уровнем состояния отрасли, количеством параметров, которые необходимо регулировать, степенью неопределенности информации о состоянии этих параметров, что приводит к необходимости более четкого понимания экономических, технологических и экологических аспектов деятельности электроэнергетики.

Наиболее существенные результаты, полученные соискателем, и их новизна

В диссертационной работе соискатель достаточно полно реализовал поставленную цель исследования – обосновать теоретические положения, практические и методические рекомендации по повышению эффективности реализации государственной политики в электроэнергетике СКФО.

Наиболее существенные результаты исследования, которые вынесены соискателем на защиту, представлены следующими позициями:

- в диссертации предложен новый подход к определению приоритетов трансформации энергетической отрасли связанный с переносом акцентов с ускоренного промышленного развития на экономическую, бюджетную и экологическую эффективность, при этом для обеспечения роли локомотива отечественной экономики необходимо создать конкурентный рынок, внедрить рыночные механизмы регулирования; решить проблему старения ресурсной базы и привлечения частных инвестиций;

- автором усовершенствован механизм государственного регулирования электроэнергетической отрасли, построенный с учетом требований к электрообеспечению (надежность электроснабжения, качество электроэнергии, влияние крупных потребителей), проблем функционирования системы электроснабжения (удаленность потребителя от производителя электроэнергии, невозможность накопления электроэнергии, неоднородность потребления, устаревшее оборудование) и стратегических ориентиров развития отрасли (энергетическая безопасность, энергетическая эффективность, бюджетная эффективность энергетики, экологическая безопасность энергетики), что позволяет при реализации государственной политики в электроэнергетике повысить эффективность и безопасность функционирования отрасли;

- автором определены направленные на повышение конкуренции в электроэнергетики, приоритетные направления развития, заключающиеся в повышении качества обслуживания конечных потребителей, расширении

спектра дополнительных услуг, предоставляемых конечным потребителям, управлении ценовой политикой на оптовом и розничном рынке энергии и мощности

- определены приоритеты развития электроэнергетики СКФО, направленные на повышение конкуренции в отрасли (повышение качества обслуживания конечных потребителей, расширение спектра дополнительных услуг, предоставляемых конечным потребителям, управление ценовой политикой на оптовом и розничном рынке энергии и мощности) и на повышение платежной дисциплины и снижение динамики роста неплатежей (сокращение срока процедуры лишения сбытовых компаний статуса гарантирующего поставщика, погашение обязательств бюджетных организаций, напрямую поставщикам оптового рынка, отключение потребителей от энергоснабжения за неплатежи);

- автором разработан организационно-экономический инструментальный механизма реализации государственной политики в электроэнергетике СКФО, который включает в себя организационный блок (снижение зависимости от рынка нефти и газа; вывод из эксплуатации мощностей, которые были созданы в рамках предшествующего крупного инвестиционного цикла; либерализация рынка электроэнергии в сфере дистрибуции; устранение дефицита генерирующих мощностей; продолжение либерализации в отношении распределенной генерации), технологический блок (создание локальных сетей с генерацией от возобновляемых источников; smartgrid версии «активные сети»; принятие стандартов «пассивных, активных домов»; формирование рынка хранения электроэнергии) и финансово-экономический блок (привлечение крупных инвестиций в сектор электроэнергетики; внедрение технологий проектного финансирования с целью привлечения долгосрочных Инвестиционных ресурсов банковской системы; создание особых экономических зон с целью минимизации налоговой нагрузки на субъекты экономической деятельности в рамках реализации государственной политики в электроэнергетике).

Наряду с этим, в диссертации есть еще интересные с научной точки зрения выкладки.

Так, в первой главе диссертации (стр. 23-28, 36-38) автор дал оценку роли и значению естественных монополий как субъекта государственного управления энергетической отраслью, выполнившего поставленные задачи сохранения потенциала отрасли в период перехода экономики от командной системы к рыночной и формирования предпосылок к трансформации правовых, организационно-экономических и технологических основ функционирования электроэнергетики. Сохраненный в рамках крупнейшего монополиста в

электроэнергетике страны – РАО «ЕЭС России» потенциал нуждался в более эффективном управлении, формирования новой системы регулирования в области передачи и распределения электроэнергии, что привело к введению инструментов рыночной конкуренции в сфере генерации и сбыта и установления регулируемых тарифов в области передачи и распределения электроэнергии.

В третьей главе диссертации (стр. 141-152) научно обобщены основные положения и перспективные направления развития энергорайонов СКФО, включающие в себя реализацию мероприятий по снижению потерь в электросетях, поддержку реконструкции и строительство новых генерирующих мощностей, создание дополнительных стимулов для развития альтернативной энергетики, в том числе обеспечение доступа к льготным кредитам, Предоставление государственных гарантий и осуществление софинансирования в рамках государственно-частного партнерства. Для принятия стратегических управленческих и инвестиционных решений по развитию объектов генерации электроэнергии и объектов сетевого хозяйства для ее передачи на необходимое расстояние необходим тщательный анализ объемов потребления и структуры потребления электроэнергии, ее динамики в течение ряда лет, а также перспектив возникновения энергодефицита на территории округа, а реализация программ развития электроэнергетики СКФО нацелена на удовлетворение прогнозного (до 2015 года) роста спроса на электрическую энергию, обусловленного опережающим экономическим ростом в субъектах округа.

С точки зрения роста спроса на рынке электрической энергии и мощности, наиболее перспективны для развития энергетики в СКФО регионы, специализированные на относительно энергоемких отраслях – химической, металлургической промышленности и производстве строительных материалов. Исходя из программ социально-экономического развития, информации органов исполнительной власти субъектов СКФО об инвестиционных проектах и возможности их реализации, были выделены основные направления энергетического развития округа как ввод в эксплуатацию новых объектов генерации, развитие сетевого строительства для максимально точного соответствия перспективных прогнозных балансов производства и потребления электрической энергии в количественном и временном выражении, а также вовлечения в хозяйственную деятельность неиспользуемых в настоящее время резервов мощности.

Теоретическая значимость исследования

Теоретическая значимость исследования заключается в применимости

основных результатов, полученных в диссертационной работе, для дальнейших научных исследований в области определения рыночных приоритетов развития государственного регулирования электроэнергетической отрасли, повышении качества обеспечения потребителей рынка электрической энергии и мощности, повышения энергетической безопасности экономики Российской Федерации.

Практическая значимость исследования

Практическая значимость исследования определяется возможностью применения полученных автором научных результатов с целью обеспечения реализации государственной политики в электроэнергетике СКФО.

Кроме того, сформулированные в диссертационной работе выводы и рекомендации могут найти применение при разработке и последующей реализации целевых программ и проектов отраслевого развития Северо-Кавказского федерального округа.

Отдельные теоретические и практические результаты диссертационной работы могут найти применение в преподавании курсов по экономике промышленности в высших учебных заведениях.

Конкретные предложения по использованию результатов диссертационного исследования

В связи с тем, что содержащиеся в диссертации теоретические положения и практические рекомендации по определению принципов промышленного развития имеют воспроизводственную направленность в рамках национальной экономики, то их целесообразно представить в Департамент государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Министерства экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, ряд теоретических и практических результатов диссертационного исследования возможно использовать в рамках курсов по экономике промышленности в высших учебных заведениях.

Замечания по диссертационной работе

Во-первых, автор не уделил должного внимания развитию технологической и организационной инфраструктуры рынка электрической энергии и мощности (стр. 125-129). Переход участников на долгосрочные двусторонние отношения в условиях либерализации рынка обеспечивает прогнозируемость стоимости электрической энергии (мощности) в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что является залогом инвестиционной привлекательности электроэнергетики и что создает дополнительные возможности, во-первых – реализации рыночных инструментов на рынке электрической энергии и мощности, а во-вторых –

повышает энергоэффективность генерирующих и сетевых компаний, а объемы электроэнергии, не покрытые регулируемыми договорами, реализуются по свободным ценам. Недостаточный учет данных факторов промышленного производства на современном этапе общественного развития может превратиться в реальную причину усиления диспропорций в развитии энергосистемы СКФО.

Во-вторых, автору следовало больше внимания уделить исследованию такого показателя энергетической эффективности, как энергоёмкость валового регионального продукта, а также определения перспектив снижения этого показателя для энергетической отрасли СКФО. Рассмотрение данного показателя для системы мезоуровня позволит более взвешенно подойти к выбору приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках программ развития электроэнергетики СКФО.

В-третьих, в диссертации следовало бы предложить в рамках обеспечения оптимизации структуры распределения объектов генерации на территории округа конкретные направления формирования в Республике Ингушетия и Чеченской Республике генерирующих мощностей, призванных повысить качество обеспечения населения (как основного потребителя) электрической энергией, а также сформировать энергетический базис для развития промышленного производства в данных субъектах СКФО. Создание таких мощностей позволит снизить нагрузку на сетевые компании и позволит получить резерв мощности для проведения ремонтных и профилактических работ на существующих генерирующих мощностях энергетической системы СКФО.

Вместе с тем, надо подчеркнуть, что выше отмеченные недостатки в целом никак не снижают общий уровень проведенного исследования – его следует признать высоким и соответствующим новым требованиям ВАК РФ.

Общие выводы

Проведенный анализ диссертационной работы дает достаточно оснований для вывода о том, что ее содержание соответствует заявленным областям исследования – п. 1.1.16 "Промышленная политика на макро- и микроуровне" Паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (промышленность).

Соискателем опубликовано 11 научных работ, включая четыре статьи в ведущих рецензируемых журналах, перечень которых определен ВАК, в которых достаточно полно отражены основные положения диссертационного исследования. Общий авторский объем – 4,9 пл.

Рассматриваемая диссертация представляет собой самостоятельное, законченное, логически завершённое научное исследование, проведенное на достаточном теоретическом и научно-практическом уровне, посвященное актуальной теме и отличающейся научной новизной и практической значимостью.

Диссертация Гладковой Натальи Викторовны по теме: "Реализация государственной политики в электроэнергетике СКФО: концепции, модели, механизмы" соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, в т.ч. п.9, представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задачи совершенствования механизма и инструментария реализации государственной политики в электроэнергетической отрасли направленного на достижение таких стратегических приоритетов государственного регулирования электроэнергетической отрасли как энергетическая безопасность, энергетическая эффективность, бюджетная эффективность, экологическая безопасность.

Автор диссертации – Гладкова Наталья Викторовна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (промышленность).

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры «Экономика производства» (протокол № 1 от 29 августа 2014 года).

Заведующий кафедрой «Экономика производства»
Южно-Российского государственного
политехнического университета (НПИ) имени
М.И. Платова, доктор технических наук,
профессор

А.Н. Дулин

Подпись проф. А.Н. Дулина

Учёный секретарь Совета

ФГБОУ ВПО ЮРГПУ(НПИ) имени М.И. Платова



Н.Н. Холодкова

Информация: А.Н. Дулин - заведующий кафедрой «Экономика производства» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова».

346428, г. Новочеркасск, ул. Просвещения, 132

Тел. +7(8635) 255-728, e-mail: dulin_an@mail.ru